



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



ІНСТИТУТ
МІСЦЕВОГО
РОЗВИТКУ

18 листопада
2021р

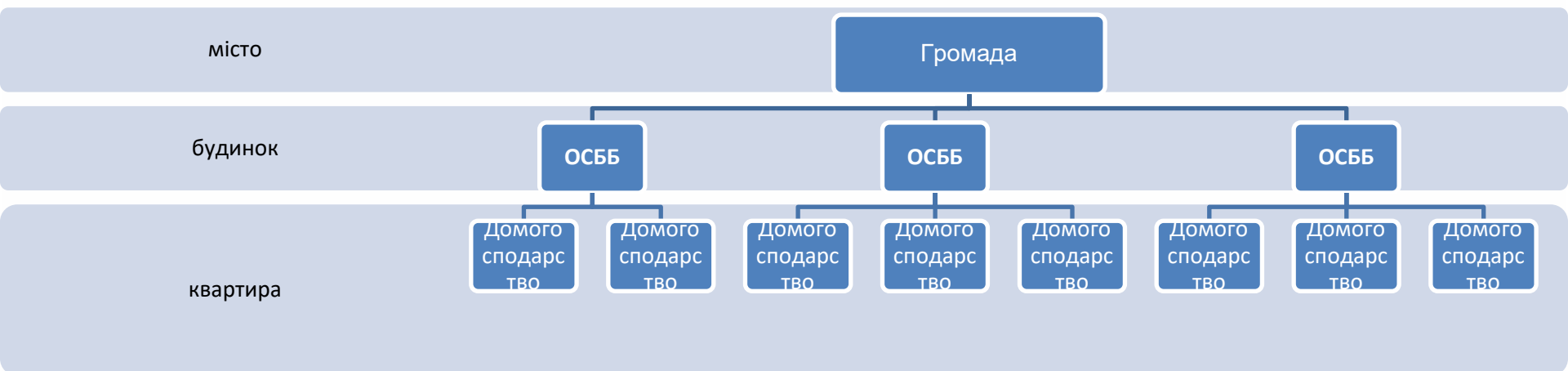
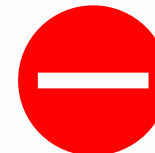
ОСББ як модель територіальної громади: логіка бюджетування та спільного прийняття рішень



ДОБРІ СУСІДИ
ОДНА КРАЇНА

СХІД
МОЖЛИВОСТЕЙ

Вертикальна модель



Домогосподарство – ОСББ - громада

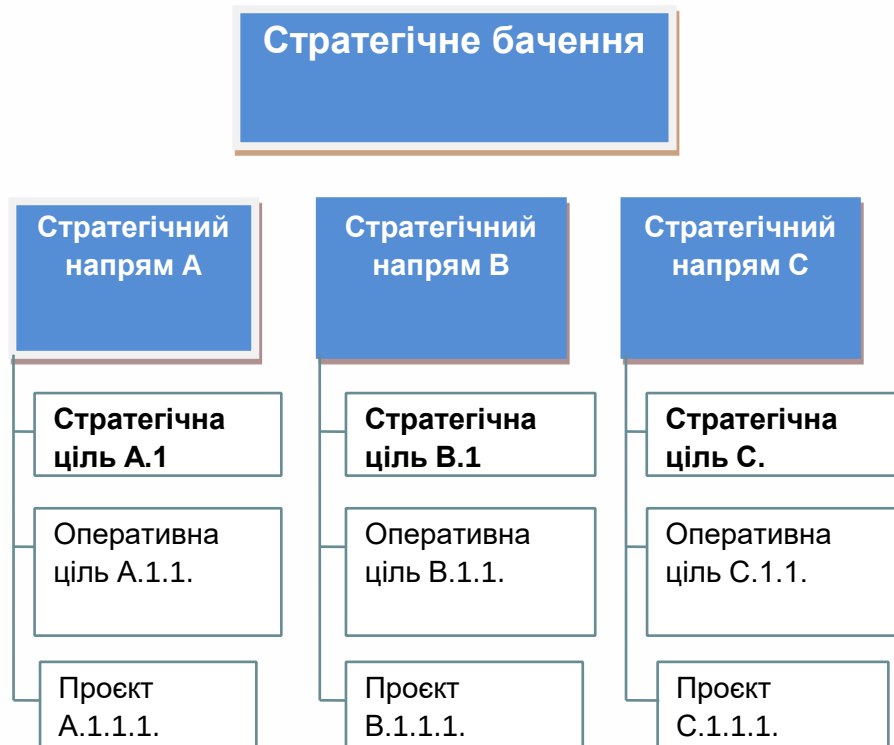
- Немає ні "бюджетних коштів", ні "коштів ОСББ", а є лише кошти домогосподарств - платників податків і внесків
- Розраховувати необхідно на свої ресурси
- Неможливо витратити більше, ніж заробляєш
- Основа – бюджетування (складання кошторису)

Територіальна громада

ОСББ

**Домогосподарство
/ сім'я**

Місце ОСББ в стратегічному плануванні майбутнього громади, конкурентоздатність міста



- Перспективи міста
- Діалог щодо перспектив
- Діалог щодо механізмів
- Насущна комунікація (щоб впевнено рухатись в майбутнє, необхідно впевнено почуватись «тут і зараз» - партнерство, ролі ОМС
- «не треба для нас без нас»

Система стратегічного планування



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



ІНСТИТУТ
МІСЦЕВОГО
РОЗВИТКУ

Фінансова основа самозабезпечення в ОСББ



ДОБРІ СУСІДИ
ОДНА КРАЇНА

СХІД
МОЖЛИВОСТЕЙ

Основа самозабезпечення – кошторис і внески

Ст. 10 Закону про ОСББ:

Виключна компетенція загальних зборів:

- затвердження кошторису, балансу об'єднання та річного звіту
- визначення порядку сплати, **переліку та розмірів*** внесків і платежів співвласників

*** більшістю в 2/3 голосів**

Стандартний пакет фінансових рішень

- 1. Затвердження кошторису**
(скільки коштів треба)
- 2. Затвердження переліку і розмірів внесків**
(як ті кошти, що треба, ділимо між собою)
- 3. Затвердження порядку сплати внесків**
(з якою регулярністю і в який спосіб збираємо кошти, які нам потрібні)



Як скласти кошторис? (1)

Загальний фонд

Доходи 120000,00

Витрати 120000,00

Ремонтний фонд

Доходи 12000,00

Витрати 12000,00

Резервний фонд

Доходи 1200,00

Витрати xxxx



Як скласти кошторис? (2)

Загальний фонд

Доходи

Внески на утримання...95000,00
Плата за сервітут.....2000,00
Орендна плата.....23000,00

Разом.....120000,00

Витрати

Зарплата.....90000,00
ЄСВ.....19800,00
Електроенергія МЗК....2200,00
Інвентар.....4000,00
Правнича допомога.....5000,00

Разом.....120000,00

Два головні принципи розподілу витрат (визначення розміру внесків)

Ст. 20 Закону про ОСББ:

Частка співвласника у загальному обсязі внесків і платежів на утримання, реконструкцію, реставрацію, проведення поточного і капітального ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирному будинку встановлюється **пропорційно до загальної площі квартири** (квартир) та/або нежитлових приміщень, що перебувають у його власності.

Ст. 12 Закону "Про особливості...":

Невикористання власником належної йому квартири чи нежитлового приміщення або **відмова від використання спільного майна не є підставою для ухилення від здійснення витрат** на управління багатоквартирним будинком.

Порядок сплати внесків

- Окремий порядок, затверджений загальними зборами або
- Протокольне рішення
- Протягом певного строку / безстроково
- Разовий / разовий з розстрочкою (розбікою) / періодичний
- На банківський рахунок, за якими реквізитами
- В який строк

"Встановити, що внески і платежі співвласників сплачуються співвласниками щомісячно, не пізніше "20" числа поточного місяця, на банківські рахунки Об'єднання, визначені правлінням Об'єднання, у розмірах, визначених загальними зборами Об'єднання."

Фінансова основа самозабезпечення в ОСББ

- В ОСББ всі рівні: внески розподіляються пропорційно до площі
- Невикористання майна не звільняє від сплати внесків:
 - перші поверхи так само платять за ремонт покрівлі, а останні – так само платять за ремонт підвалу
 - той, хто "тут не живе", все одно повинен платити внески на утримання і ремонт будинку
- І затвердження, і перегляд розміру внесків – виключна компетенція загальних зборів
- Внески без кошторису – гроші "ні на що" і "в нікуди"
- Треба чітко встановити строк, періодичність, порядок сплати внесків

Ким є міська влада для ОСББ?

- **Співвласник** (неприватизовані квартири й нежитлові приміщення)
- **Розпорядник коштів громади** (місцеві програми соціально-економічного розвитку)
- **Власник міської інфраструктури** (стосунки з монополістами, благоустрій)
- **Влада** (доступ до інформації про співвласників, затвердження правил благоустрою, притягнення порушників до адмінвідповідальності, захист ОСББ перед державними органами)

ОМС як представник співвласника – громади

Очікування: бути прикладом 😊

Вчасно і в повній мірі сплачувати внески на утримання і ремонт

- кошторис відповідного ОМС
- обов'язок платити внески заснований на ст.15, ст.20 Закону про ОСББ
- бюджетні організації закладають сплату внесків за КЕКВ 2800, в бухобліку - на рахунку 685 "Розрахунки з іншими кредиторами" (а не 631 "Розрахунки з вітчизняними постачальниками")

...або забезпечити їх сплату орендарями

- умова договору з наймачем/орендарем

Брати участь у загальних зборах

- довіреність уповноваженому представнику ОМС

Зареєструвати своє право власності

- "неприватизовані" квартири, відумерла спадщина, безхазяйне майно...

ОМС як власник міської інфраструктури

Земля і благоустрій:

- провести розподіл території кварталу (мікрорайону)
- відмовитися від практики “прибиральних” територій
- провести інвентаризацію та прийняти в комунальну (безхазяйні) власність об’єкти благоустрою, у т.ч. зелені насадження

Комунальні підприємства - забезпечити використання комунального майна в інтересах громади:

- бути “медіатором” в разі виникнення непорозумінь
- відстоювати права **споживачів** комунальних послуг
- забезпечувати належне утримання інфраструктури (мереж), фінансування за необхідності

ОМС як розпорядник коштів громади

Допомагати тим, хто сам собі допомагає:

- передбачати співфінансування енергоефективних заходів в ОСББ у місцевих програмах соціально-економічного розвитку
- відмовитися від т.зв. “титульних списків” щодо багатоквартирних будинків, у яких не створено ОСББ
- створити / підтримати “револьверний фонд”
- “краще не давати коштів нікому, ніж віддавати їх найгіршому”

Не бути “добрим” за чужий рахунок

- передбачати кошти на адміністрування місцевих пільг та інших видів допомоги при їх запровадженні
- передбачати механізми фінансування місцевих пільг та інших видів допомоги, які не передбачатимуть “кредитування” одними співвласниками інших співвласників чи ОМС

СТАДІЇ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ

- 1. Складання та розгляд прогнозу місцевого бюджету і прийняття рішення щодо нього** - включає формування показників місцевого бюджету на середньостроковий період, які є основою для складання проекту місцевого бюджету
- 2. Складання проекту бюджету** - включає здійснення розрахунків доходів, видатків та кредитування бюджету на плановий рік; підготовку проекту рішення місцевої ради про місцевий бюджет
- 3. Розгляд проекту та прийняття рішення про місцевий бюджет** - включає розгляд проекту місцевого бюджету постійними комісіями місцевої ради та прийняття рішення про місцевий бюджет на пленарному засіданні місцевої ради

СТАДІЇ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ (2)

4. Виконання бюджету, включаючи внесення змін до рішення про місцевий бюджет - включає процедури виконання бюджету за доходами, видатками, кредитуванням та внесення змін до бюджету

5. Підготовка та розгляд звіту про виконання бюджету і прийняття рішення щодо нього – включає підготовку та подання звітів до місцевої ради, їх розгляд в раді та прийняття відповідного рішення щодо річного звіту

Протягом усього бюджетного процесу на всіх його стадіях здійснюються **контроль за дотриманням бюджетного законодавства, аудит та оцінка ефективності управління бюджетними коштами.**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

БЮДЖЕТНИЙ КАЛЕНДАР



ІНСТИТУТ
МІСЦЕВОГО
РОЗВИТКУ



Цей Проект фінансується
Європейським Союзом



LOGICA
EU for stronger public finance
systems of local governments

<https://decentralization.gov.ua>

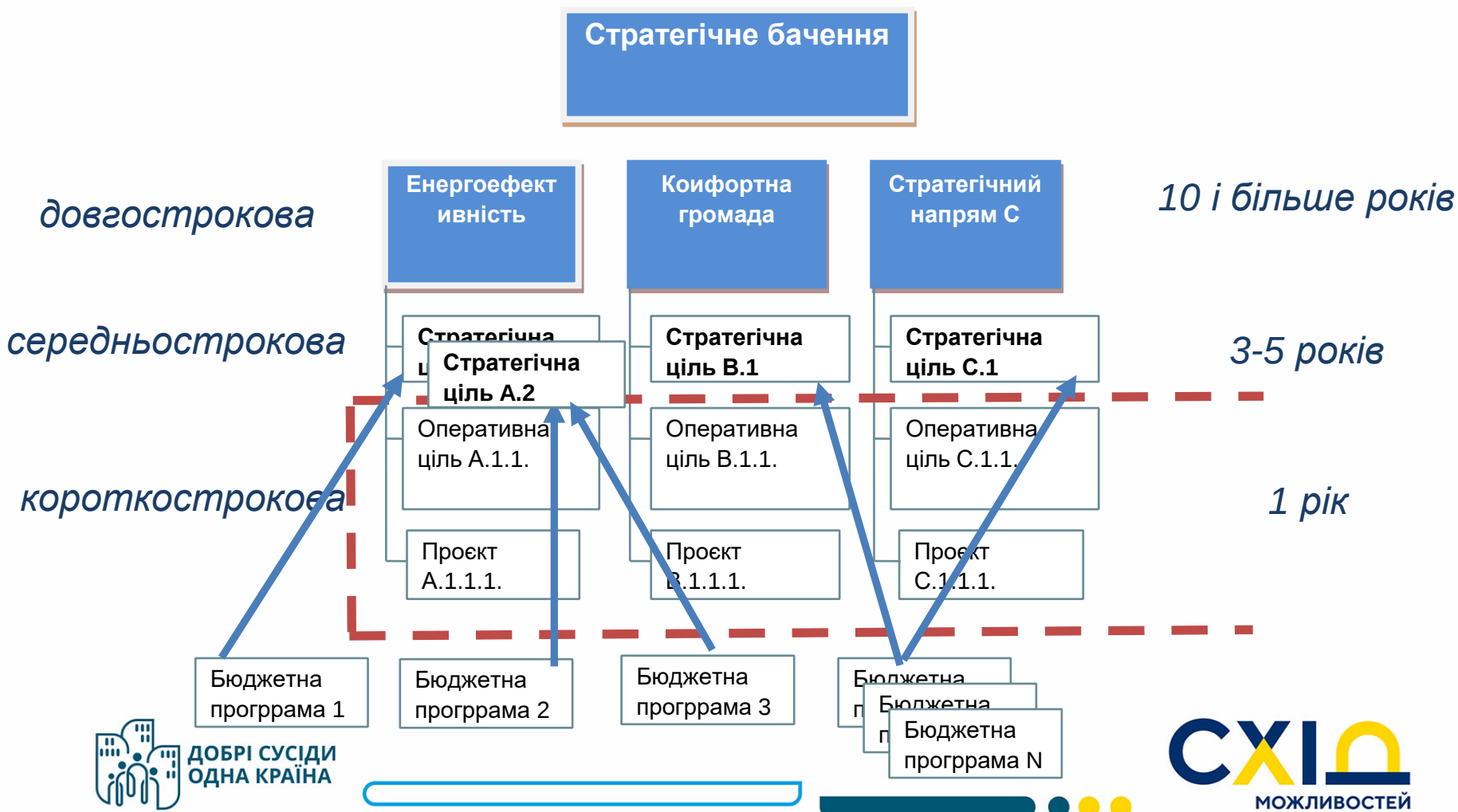


Україна

ВЕРЕСЕНЬ

Терміни	Етапи	Законодавчі підстави	Відповідальні виконавці
до 6 вересня (граничний термін)	Подання прогнозу місцевого бюджету разом із фінансово-економічним обґрунтуванням до місцевої ради	стаття 75 ¹ БКУ	МДА, виконавчий орган місцевої ради
До 10 вересня	Надання місцевому фінансовому органу місячного звіту про виконання місцевого бюджету	п. 3.6 і 3.10 Інструкції (наказ № 36)	Орган Казначейства
Друга половина вересня	Здійснення розрахунків доходів та видатків до проекту місцевого бюджету	стаття 75 БКУ	МФО
До 23 вересня	Надання місцевому фінансовому органу звіту про бюджетну заборгованість	п. 3.6 і 3.10 Інструкції (наказ № 36)	Орган Казначейства
До 25 вересня (рекомендовано)	Оприлюднення інформації про виконання бюджету	стаття 28 БКУ	МФО
до 1 жовтня (рекомендовано)	Розгляд питання щодо прогнозу бюджету на пленарному засіданні місцевої ради	стаття 75 ¹ БКУ	Місцева рада
До 1 жовтня (рекомендовано)	Розроблення та доведення до ГРК інструкції з підготовки бюджетних запитів	стаття 75 БКУ	МФО
В одинденний термін з дня їх отримання від МФУ	Доведення до ГРК прогнозних обсягів трансфертів на плановий рік та методики їх розрахунків	стаття 75 БКУ	МФО

Програмно-цільовий метод бюджетування



ОМС як Влада

Не перекладати на ОСББ адміністративні завдання ОМС (акти (не)проживання, довідки, характеристики, повістки...)

Заохочувати, а не “карати” (бути помічником, а не “контролером”)

Притягати до адмінвідповідальності реальних порушників, а не голову правління

Підтримувати ОСББ в стосунках з органами державної влади:

- звернення до органів державної влади
- публічна позиція посадових осіб ОМС щодо неправомірних вимог на адресу ОСББ

Баланс повноважень ОСББ та ОМС

- Від ОСББ не можуть вимагати того, чого не вимагає від них закон
- ОСББ не може нести обов'язків, яких не несуть співвласники
- Органи держнагляду / контролю не можуть вимагати того, що понад їхні повноваження
- Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Стаття 19 Конституції України

Якщо ОМС не може, то як ОСББ зуміє?



Бюджетний кодекс и Закон Про ОСББ



Від будинку - до громади

- Громада - це люди.
- Незалежно чи є ОСББ в багатоквартирному будинку, люди - власники - є завжди.
- Приймати рішення можуть завжди, і з ОСББ і без ОСББ.
- ... але ОСББ - авангард перетворень, який закладає основу громади, яка здатна ефективно діяти в масштабі міста і країни
- діяти ефективно та **сприяти зростанню суспільної впевненості та довіри між громадянами та органами влади як на сході країни, так і в масштабах всієї країни**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



ІНСТИТУТ
МІСЦЕВОГО
РОЗВИТКУ

Дякую за увагу!

Підготовлено завдяки щирій підтримці американського народу, наданій через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID).
ВБО "ІМР" реалізує ініціативу «Добрі сусіди — одна країна» в рамках проєкту USAID «Демократичне врядування у Східній Україні»

Всеукраїнська благодійна організація «Інститут місцевого розвитку»
вул. Ігорівська, 14 А, м. Київ, 04070
тел.: 044 428 7610, факс: 044 428 7612
Ел. пошта: office@mdi.org.ua



ДОБРІ СУСІДИ
ОДНА КРАЇНА

СХІД
МОЖЛИВОСТЕЙ