

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради “Про затвердження Положення про порядок встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг у м. Слов'янськ”

1. *Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання*

Опис проблеми

На території м. Слов'янськ знаходиться 1190 об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг.

Відповідно до ст. 30 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” до повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування відноситься встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності. Крім того, відповідно до Закону України “Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення”, органи місцевого самоврядування забезпечують контроль за додержанням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій всіх форм власності, а також громадянами санітарного та екологічного законодавства, правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, інших нормативно-правових актів у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму. На адресу Слов'янської міської ради часто надходять звернення від мешканців міста щодо порушення тиші і громадського порядку під час роботи підприємств торгівлі, закладів ресторанного господарства в нічний час.

На сьогоднішній день жодним діючим регуляторним актом не врегульовано порядок встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери побутових послуг, умови відмови або скасування даного рішення.

Обґрунтування необхідності державного регулювання

Питання встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг регулюється Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Постановами Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів”, “Про затвердження Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями”, “Про затвердження Правил роздрібної торгівлі продовольчими товарами”, “Про затвердження Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства”, “Про затвердження Правил побутового обслуговування населення”.

Однак існує нагальна потреба визначити механізм встановлення режиму роботи об'єктів обслуговування на території міста, оскільки відсутність чітко визначеного порядку встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг не дає змогу ефективно здійснювати контроль у сфері торговельної діяльності та захисту прав споживачів.

Таким чином, з'явилась необхідність розробити та затвердити регуляторний акт, яким буде визначено єдиний механізм встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування на території міста.

2. *Цілі державного регулювання*

Цілями розробки та затвердження порядку встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг є:

- забезпечення сприятливих умов для суб'єктів господарювання під час підготовки та отримання ними документа про встановлення режиму роботи об'єктів сфери обслуговування;
- створення прозорого механізму встановлення режиму роботи;
- визначення чіткого порядку подачі документів при встановленні режиму роботи та термінів отримання суб'єктами господарювання відповідного рішення;
- забезпечення захисту населення від шкідливого впливу шуму в нічний час.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Під час розробки проекту Положення про порядок встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг у м. Слов'янськ було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

1) Залишення існуючої ситуації без змін.

Відмова від прийняття запропонованого регуляторного акта, тобто збереження існуючого стану, залишить невирішеними інтереси мешканців міста стосовно умов проживання в житлових будинках, в яких розташовані об'єкти торгівлі та сфери побутових послуг з нічним режимом роботи.

У зв'язку з вищевикладеним запровадження даної альтернативи є недоцільним.

2) Прийняття регуляторного акта.

Прийняття регуляторного акту, положення якого узгоджуються з вимогами чинного законодавства, створить для суб'єктів господарювання прозорість у встановленні за погодженням режиму роботи підприємств, визначення чіткого порядку подачі документів та термінів отримання суб'єктами господарювання відповідного рішення.

Крім того, прийняття рішення дозволить органу місцевого самоврядування впливати на забезпечення зручного для населення міста режиму роботи підприємств сфери обслуговування, що, в першу чергу, стосується цілодобового режиму роботи об'єктів, які розташовані в житлових будинках.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено затвердження Порядку встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг у м. Слов'янськ, а саме:

- визначається перелік документів, які суб'єкт господарювання подає до Центру надання адміністративних послуг для встановлення за погодженням режиму роботи;
- окремо визначаються дії суб'єкта господарювання в разі встановлення режиму роботи в нічний час або цілодобово;
- затверджується форма заяви, яку суб'єкт господарювання подає до Центру надання адміністративних послуг для погодження режиму роботи;
- встановлюються терміни підготовки матеріалів на засідання виконавчого комітету і граничні терміни надання рішення виконавчого комітету суб'єкту господарювання;
- зазначені підстави для відмови у погодженні режиму роботи та порядок скасування погодженого режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг;
- оговорюються права суб'єкта господарювання при повторному зверненні з питань встановлення зручного для населення режиму роботи та у разі втрати рішення виконавчого комітету про встановлення режиму роботи.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі закладів

ресторанного господарства та сфери побутових послуг, розташованих на території міста Слов'янськ.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

Зміни в чинному законодавстві в сфері торгівлі та побутових послуг можуть привести до недоцільності в подальшому застосуванні даного регуляторного акта.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Впровадження вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету. Для адміністрування процесу встановлення за погодженням зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг немає необхідності створювати додаткові робочі місця. Дана робота буде покладена на працівників Слов'янської міської ради.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюється Слов'янським міським відділом ГУМВС України в Донецькій області (з обслуговування м. Слов'янськ та Слов'янського району) в частині додержання вимог чинного законодавства з питань охорони громадського порядку, торгівлі, додержання тиші в громадських місцях, а також Інспекцією з питань захисту прав споживачів у Донецькій області в частині дотримання правил торгівлі.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат

Таблиця вигод та витрат

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси органу місцевого самоврядування	- формування єдиного порядку погодження режиму роботи; - можливість дієво контролювати торговельну мережу; - захист мешканців багатоквартирних будинків від шкідливого впливу шуму в нічний час; - забезпечення дотримання громадського порядку; - покращення іміджу міста	- витрати робочого часу, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та виконанням його вимог
Інтереси суб'єктів господарювання	- встановлення єдиних вимог до порядку отримання погодження; - прозорість дій органу місцевого самоврядування	- витрати, пов'язані з приведенням об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг у відповідність з вимогами цього регуляторного акта
Інтереси громадян	- встановлення зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг; - реалізація прав громадян у сфері захисту прав споживачів;	відсутні

	- посилення контролю за правопорядком у місті	
--	---	--

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки відносини щодо встановлення за погодженням зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг мають перманентний характер.

У разі виникнення потреби, у зв'язку зі зміною чинного законодавства України та за підсумками відстеження результативності регуляторного акта, можуть вноситися зміни до запропонованого регуляторного акта.

8. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта обрано наступні статистичні показники:

№ з/п	Показник	Роки дії регуляторного акта		
		2014	2015	...
1.	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта			
2.	Кількість суб'єктів господарювання, які звернулися до Слов'янської міської ради за погодженням режиму роботи			
3.	Кількість прийнятих рішень щодо встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери послуг			
4.	Кількість скасованих рішень в результаті порушення вимог даного Порядку			
5.	Кількість звернень мешканців міста через порушення тиші в нічний час в результаті роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг			
6.	Кількість звернень мешканців міста з приводу недотримання режиму роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства та сфери побутових послуг			
7.	Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта			
8.	Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта			
9.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб стосовно основних положень акта			

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта

При проведенні відстеження результативності даного регуляторного акта будуть використовуватися статистичні дані.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведене протягом 6 місяців з дати набуття чинності регуляторного акта.

З метою оцінки ступеня досягнення цим регуляторним актом визначених цілей, повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснене через рік з дня набрання чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного акта.

Відповідальні за виконання відстеження результативності регуляторного акта – відділ торгівлі і захисту прав споживачів управління економічного і соціального розвитку Слов'янської міської ради.

Начальник управління
економічного і соціального розвитку

О. Ф. Ковальова