

Погоджено :
перший заступник
міського голови
_____ Кульматицький В.В.

АНАЛІЗ

**Регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради
«Про встановлення тарифів на послуги теплопостачання», що надаються ПП «Оргтехпром»**

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Опис проблеми.

Приватне підприємство «Оргтехпром» (далі – Підприємство) надає послуги з теплопостачання для населення, що мешкає на мікрорайоні “Масложир”, вул. Фрунзе, 89, пров. Краматорський, 28. Для розрахунків з населенням підприємство застосовує тарифи, встановлені рішенням виконкому Слов'янської міської ради від 20.05.2009 № 326 «Про погодження тарифів на послуги з теплопостачання».

Відповідно до ст.7 Закону України про житлово – комунальні послуги» норми споживання у сфері житлово – комунальних послуг визначають органи місцевого самоврядування.

Підприємство виконало розрахунки річних норм споживання теплової енергії на центральне опалення 1 м² площі відповідно до діючих на теперішній час норм та вказівок по нормуванню витрат палива та теплової енергії на опалення житлових споруд.

Згідно ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та листа НКРЕУ від 17.09.2010 № 5881/23/17-10 до власних повноважень органу місцевого самоврядування належить встановлення тарифів тим суб'єктам господарювання, що здійснюють діяльність з виробництва теплової енергії із сумарною потужністю джерел теплової енергії до 20 Гкал/год, грн./Гкал.

Діючі у теперішній час тарифи на послуги теплопостачання для населення, встановлені у 2009 році не відшкодовують витрати підприємства на виробництво теплової енергії, насамперед, в зв'язку з високими темпами інфляції.

Показники	2009 р.	2011 р.	% росту
Ціна на природний газ, грн. за (1 тис м ³)	872,78	1309,20	50,0
Ціна на пар, грн. за (1 Гкал)	88,00	105,00	19,3
Мінімальна заробітна плата, (грн.)	605,00	985,00	62,8

Підприємство на підставі розрахованих річних норм споживання теплової енергії на центральне опалення 1 м² площі та з урахуванням погодженої вартості за 1 Гкал (головне управління житлово – комунального господарства від 31.10.2011) провело розрахунки тарифу на послуги теплопостачання для населення за опалення 1 м² загальної площі в опалювальний сезон.

Основним джерелом доходів для підприємства є надходження від споживачів плати за теплову енергії. На теперішній час доходи від реалізації тепла не відшкодовують витрати на виробництво теплової енергії. Ситуація, що склалася призводить до того, що ПП «Оргтехпром» не має фінансової можливості своєчасно та в повному обсязі сплачувати понесені витрати на виробництво та реалізацію теплової енергії, в результаті чого виникла заборгованість перед постачальниками енергоносіїв яка станом на 01.10.2011 року склала 47 тис грн. Систематично

зростають ціни на воду, труби, вироби металу та інші роботи та послуги. Таким чином підприємство змушене підвищити тарифи на послуги з теплопостачання.

2. Цілі державного регулювання

- встановлення єдиної норми споживання теплової енергії на центральне опалення;
- отримання споживачами міста (населенням) більш якісних послуг з опалення;
- своєчасні розрахунки підприємств за природний газ, електроенергію, по платежах до бюджетів усіх рівнів;
- збалансування доходів та витрат теплопостачального підприємства.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

Під час розробки проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги теплопостачання» що надаються ПП «Оргтехпром» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

1. Зменшити витратну частину за рахунок зниження цін на природний газ, пар, воду, матеріали та послуги, не підвищувати заробітну плату. Неможливість прийняття першого способу вирішення проблеми зумовлюється тим, що ціни на природний газ і електроенергію затверджуються Національною комісією регулювання електроенергетики України і є обов'язковими для застосування на всій території України. Постачальники, відповідно до змін економічної ситуації, регулярно підвищують ціни на матеріали та послуги, необхідні для підтримки в робочому стані теплових мереж та котельного обладнання. ПП «Оргтехпром» зобов'язане перераховувати тарифну частину заробітної плати відповідно до рівня мінімальної заробітної плати, встановленого законодавством. На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки стан даної ситуації потребує засобів, які б забезпечили ефективний розвиток теплопостачального підприємства.

2. Виділити теплопостачальному підприємству дотації із місцевого бюджету на покриття збитків у зв'язку із застосуванням тарифів нижче рівня економічно обґрунтованих витрат; В умовах ринкової економіки другий спосіб є економічно недоцільним, оскільки створить непосильне навантаження на видаткову частину бюджету міста.

3. Прийняття регуляторного акта, положення якого допоможуть відшкодувати витрати з надання послуг, розрахуватися з кредиторами за використанні енергоносії.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

Механізм дії регуляторного акта

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено економічно обґрунтовані встановлені тарифи на послуги теплопостачання для населення.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- встановити єдину норму споживання теплової енергії на центральне опалення 1м² площі для населення;
- провести розрахунок тарифу з урахуванням погодженої вартості за 1 Гкал та норми споживання теплової енергії на послуги теплопостачання для населення за опалення 1 м² загальної площі в опалювальний сезон;
- забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Слов'янської міської ради.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний так і негативний характер. Негативно на дію регуляторного акта може вплинути підвищення тарифів на природний газ, електроенергію, розмірів ресурсних платежів (в такому випадку необхідно буде переглядати діючий регуляторний акт). Позитивно на дію регуляторного акта може вплинути відсутність штрафних санкцій від постачальників паливно – енергетичні ресурсів.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам місцевого самоврядування не потрібно виділяти теплопостачальному підприємству дотації з бюджету. Для споживачів – можли-вість отримувати якісні послуги з теплопостачання.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат.

Реалізація рішення зі встановлення річної норми споживання теплової енергії на центральне опалення 1 м² площі надасть підприємству у подальшому провести розрахунок середньомісячного тарифу на послуги теплопостачання для населення за опалення 1 м² загальної площі в опалювальний сезон.

У разі прийняття рішення зі збільшення тарифів на теплопостачання для населення очікується забезпечення більш повних розрахунків підприємства за енергоносії, за податковими зобов'язаннями та можливість надавати послуги теплопостачання споживачам в повному обсязі.

Таблиця вигод та витрат

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси держави	Реалізація державної регуляторної політики	Витрата часу, пов'язані з розробкою регуляторного акта
Суб'єкт господарювання	Забезпечення стабільності роботи підприємства	Сплата податків та зборів
Сфера інтересів громадян	Забезпечення стабільності та безперебійності надання послуг	Збільшення ціни на послуги з теплопостачання

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Дія регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він спрямований на розв'язання проблем Підприємства. Тарифи будуть переглянуті у разі змін в законодавстві.

8. Показники результативності регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у 2 розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрані статистичні показники:

Кількісні показники результативності

№ п/п	Показники	од. виміру	Опалювальний період 2011-2012 (очік. виконання)	Опалювальний період 2012-2013 (прогноз)
1	Розмір надходжень до місцевого бюджету і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акту	грн	4200	4300
2	Кількість фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акту	осіб.	225	225
3	Рівень сплати населення за надані послуги	%.	77	80

4	Кошти, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язані з виконанням вимог регуляторного акта	тис. грн.	42,4	43,0
5	Рівень проінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб стосовно основних положень регуляторного акта	%	100	100
6	Час, що витрачається суб'єктами господарювання та /або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акта	дні	60	60
7	Кількість реалізованої теплової енергії для опалення	Гкал	1368,2	1368,2
8	Опалювальна площа	м ²	8313,4	8313,4

9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через 5 місяців після прийняття рішення. Повторне відстеження результативності буде проведення через рік після набуття чинності регуляторним актом.

Директор ПП «Оргтехпром»

А.Є.Паршков

Начальник УЖКГ

Т.П.Малій

Заступник міського голови

О.В. Титянін