

Погоджено:
Перший заступник міського голови

_____ **В.В. Кульматицький**

АНАЛІЗ

**регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради
«Про встановлення тарифу на транспортні послуги, які надаються автомобільними
перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування, на
яких здійснюються перевезення пасажирів в експресному режимі руху»**

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Опис проблеми.

Діючий тариф на перевезення одного пасажирів на міських автобусних маршрутах, на яких здійснюються перевезення пасажирів в експресному режимі руху, встановлено рішенням виконкому Слов'янської міської ради від 20.10.2011 №677 «Про встановлення тарифів на транспортні послуги, які надаються автомобільними перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення пасажирів в експресному режимі руху».

Згідно з пунктом 1.6. наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 №1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту» перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг пасажирського автомобільного транспорту, що не залежать від господарської діяльності автомобільного перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш, ніж на 10%.

Діючі на теперішній час тарифи, встановлені у 2011 році, не відшкодовують витрати на:

- | | |
|-------------------------|--|
| - паливо; | - заробітну плату; |
| - мастильні матеріали; | - запасні частини; |
| - акумуляторні батареї; | - витрати безпосередньо пов'язані з підготовкою та |
| - автошини; | здійсненням процесу перевезення пасажирів та ін. |

Таким чином, зазначені тарифи не забезпечують рентабельну роботу як спеціалізованих автопідприємств, так і фізичних осіб – підприємців.

№ з/п	Найменування показників	Ціни		% росту, І кв.2011 до І кв. 2012
		І квартал 2011	І квартал 2012	
1	Середня вартість палива; Газ - метан, грн./м ³	4,50	6,36	41
2	Масло моторне, грн./л	29,0	30,0	3
3	Середня вартість автошин, грн. за од.	1450,0	1600,0	10
4	Акумулятор	1000,0	1050,0	5
5	Середня вартість деяких запасних частин, грн.:			
	- Колінвал: ПАЗ-3205	2200,0	2450,0	11
	- Радіатор ПАЗ-3205	2700,0	3500,0	30
	- Ресора передня ПАЗ-3205	1300,0	1680,0	29
	- Поршнева група ПАЗ-3205	2700	2740,0	2
	- Поршневі кільця ПАЗ-3205	510,0	580,0	14
	- Блок шестерень КПП ПАЗ-3205	1200,0	1300,0	8
6	Мінімальна місячна заробітна плата, грн.	941,0	1073,0	14

У зв'язку з підвищенням цін на запасні частини, паливо – мастильні матеріали та ін., виникла необхідність переглянути діючий тариф та встановити тариф на транспортні послуги, які надаються автомобільними перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення пасажирів у експресному режимі руху, з урахуванням існуючих витрат на надання даних послуг

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливість розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання.

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності.

2. Цілі державного регулювання

- забезпечення якісного та безпечного функціонування автомобільного транспорту загального користування;
- сприяння розвитку ринкової інфраструктури пасажирського автотранспорту;
- покращення рівня обслуговування пасажирів, фінансового стану автопідприємств та фізичних осіб – підприємців;
- недопущення необґрунтованого встановлення тарифів;
- забезпечення покриття тарифами на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення пасажирів в експресному режимі руху, витрат на надання даних послуг.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

Під час розробки проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради «Про встановлення тарифу на транспортні послуги, які надаються автомобільними перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення пасажирів в експресному режимі руху» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

1. Розглянути ситуацію, коли деякий час тариф залишаться без зміни. У даному випадку це призведе до банкрутства автопідприємств, погіршення технічного стану рухомого складу, зниження якості та безпеки надання послуг автомобільним транспортом, втрати кваліфікованих працівників внаслідок неможливості забезпечення їх гідних рівнем заробітної плати, що, в свою чергу, ставить під загрозу стале задоволення потреб населення міста в автоперевезеннях. Дана альтернатива є неприйнятною.
2. Вирішення питання шляхом передбачення у місцевому бюджеті дотації на покриття збитків від неповного відшкодування економічно обґрунтованих витрат в тарифі без їх зміни. Однак, такий шлях вирішення проблеми є економічно невиправданим, зважаючи на те, що він не стимулюватиме автоперевізників до оновлення рухомого складу та якісного надання автотранспортних послуг населенню міста, а також створить напругу у видатковій частині місцевого бюджету.
3. Прийняття регуляторного акта, положення якого допоможуть відшкодувати витрати з надання послуг.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

Механізм дії регуляторного акта

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення пасажирів в експресному режимі руху.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- провести розрахунок тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування згідно до наказу Міністерства транспорту України від 17.11.2009 №1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту»;

- забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом його оприлюднення в рекламно-інформаційному щотижневнику «Газета об'явлений» та на офіційному веб-сайті Слов'янської міської ради.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта. Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути підвищення цін на паливно - мастильні матеріали, шини, акумуляторні батареї та запасні частини, зміна чинного законодавства у сфері пасажирських автоперевезень, зміна умов оподаткування суб'єктів господарювання, що надають відповідні послуги, збільшення розмірів мінімальної заробітної плати.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути добросовісна конкуренція серед автоперевізників, яка сприятиме підвищенню якості та безпеки перевезень, оновлення рухомого складу.

Зазначені чинники мають значний вплив на результативність запропонованого регуляторного акта. Тому буде проводитись постійний моніторинг щодо їх оцінки, за результатами якого до запропонованого регуляторного акта будуть внесені відповідні зміни для усунення негативного впливу зазначених зовнішніх чинників.

Виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з коштів державного, обласного та місцевих бюджетів, а також не потребує додаткових витрат на контроль за виконанням вимог даного регуляторного акта.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат.

Застосування даних тарифів дозволить:

- суб'єктам господарювання відшкодовувати витрати, пов'язані з перевезенням пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення пасажирів в експресному режимі руху;
- забезпечити підвищення якості надання автотранспортних послуг населенню шляхом зменшення часу поїздки пасажирів;
- сприяти розвитку ринкової інфраструктури пасажирського автотранспорту;
- своєчасно забезпечувати оновлення рухомого складу перевізників;
- підтримувати належний рівень безпеки руху та пасажирів;
- забезпечити належний технічний стан рухомого складу;
- забезпечити захист населення від необґрунтованого встановлення вартості проїзду.

Таблиця вигод та витрат

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси держави	Реалізація державної регуляторної політики Збільшення обсягу надходжень податків до бюджетів всіх рівнів	Витрати часу, пов'язані з розробкою регуляторного акта
Суб'єкт господарювання	Забезпечення фінансової основи для ведення господарської діяльності Створення економічних умов для розвитку пасажирських перевезень	Витрати, пов'язані з підвищенням якості та безпеки надання послуг пасажирського автомобільного транспорту загального користування
Сфера інтересів громадян	Повноцінне та якісне надання автотранспортних послуг , зменшення часу поїздки пасажирів Підвищення безпеки автоперевезень внаслідок придбання нового рухомого складу	Вартість проїзду на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення пасажирів в експресному режимі руху

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Дія регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він спрямований підвищення якості надання послуг пасажирського автотранспорту та на розв'язання проблем автомобільних перевізників. Тарифи будуть переглянуті у разі зміни за об'єктивними причинами складових собівартості надання транспортних послуг на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення в експресному режимі руху.

8. Показники результативності регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у 2 розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрані статистичні показники:

- розмір надходжень податків та зборів до державного та місцевих бюджетів від господарської діяльності суб'єктів господарювання, (тис. грн.);
- кількість автоперевізників, на яких поширюється дія регуляторного акту, (осіб);
- рівень поінформованості, обізнаних з положеннями регуляторного акта, (%);
- обсяг пасажироперевезень, млн. пас.

Показники соціологічних опитувань:

Кількість пропозицій щодо підвищення діючого тарифу з боку автоперевізників як спеціалізованих підприємств, так і фізичних осіб-підприємців, які надходять до Слов'янської міської ради.

Таблиця припущень та вихідних даних від регулювання, яке запроваджується

Назва показника	прогноз 2012
Обсяг пасажироперевезень виконаний автоперевізниками на маршрутах (загальний на всіх міських маршрутах) , млн. пас.	9,5431
Кількість автоперевізників, на яких поширюється дія регуляторного акту, од.	8
Розмір надходжень податків та зборів до державного та місцевого бюджетів (загальний на всіх міських маршрутах), тис. грн .	550,0
Рівень поінформованості обізнаних, обізнаних з положеннями регуляторного акта, (%)	100

9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання ним чинності.

Начальник відділу транспорту та зв'язку

Ю.А. Біленець

Заступник міського голови

О.В. Титянін